
内部资料 注意保存

纪检监察信息通报

2016年第4期（总第8期）

苏州大学纪 委

主编

苏州大学监察处

2016年4月25日

目 录

- **重要论述:**
作风建设在全面从严治党中扎实推进、成效显著 1
- **高层声音:**
“两学一做”系列：习近平为“三不”干部治“病” 4
- **“四风”问题监督哨:**
在坚持和深化中遏制隐形变异“四风” 6
- **纪律建设:**
违规“饭局”叩问干部的纪律观念 8
- **红色家风:**
周恩来是如何过好“亲属关”的 9

【编者按】习近平总书记在近日中央省部级主要领导干部专题研讨班上，对当前干部队伍中能力不足“不能为”、动力不足“不想为”、担当不足“不敢为”问题作了深刻论述，一语中的、一针见血。抓作风建设，贵在坚持，难在坚持，成也在坚持，必须树立永远在路上的思想，持续用力，一抓到底。我校经过这几年努力，党员干部作风有了明显改进，但作风建设成果还不稳固，“四风”问题还依然存在。领导干部一定要认真学习习近平总书记系列讲话精神，提高素质和能力，做到“在位有责、挺身发力”；培育良好家风，廉洁齐家。本期所摘内容，仅供学习参考。

重要论述

作风建设在全面从严治党中扎实推进、成效显著

在推进全面从严治党过程中，党中央着眼于新的形势任务，围绕加强党的先进性和纯洁性建设，把抓作风作为“先手棋”，把党风廉政建设和反腐败斗争作为重要内容，“坚持坚持再坚持，把作风建设抓到底”，使管党治党真正从宽松软走向严紧硬，确保我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供最坚强的政治保证。

把作风建设作为全面推进党的建设新的伟大工程的着力点

我们党最大的政治优势是密切联系群众，执政后最大的危险是脱离群众。作风优良是我们党的政治优势，其核心是保持党同人民群众的血肉联系。在任何时候任何情况下，党的优良传统作风都要发扬光大，始终坚持立党为公、执政为民。习近平总书记近日提出，“打铁还需自身硬。我们的责任，就是同全党同志一道，坚持党要管党、从严治党，切实解决自身存在的突出问题，切实改进工作作风，密切联系群众，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”

当前，人民群众对有的党员尤其是领导干部的作风和廉洁问题反映最突出，必须坚定不移正风肃纪、反腐惩恶，回应人民群众的期盼，巩固党的执政之基。习近平总书记反复强调，“如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。”对此，以习近平同志为核心的党中央以最大决心、久久为功的韧劲，紧紧抓住作风建设这条主线，以作风建设带动全面从严治党，一手抓反“四风”、一手抓反腐败，切实解决人民群众反映强烈的突出问题，切实实现作风建设根本性好转，确保我们党始终走在时代前列，始终成为全国人民的主心骨，永远立于不败之地。

以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓作风建设

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体一开始就把作风建设紧紧抓在手上，采取了一系列重大措施，驰而不息地狠抓作风建设。

一是制定和落实中央八项规定，加强作风建设从八项规定下手。2012年12月4日，新一届中共中央政治局召审议通过了关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，从中央政治局带头做起，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。

二是在全党开展以为民务实清廉为主要内容的群众路线教育实践活动，聚焦“四风”，着力解决人民群众反映强烈的突出问题。各级党组织和广大党员干部按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，以整风精神对党内思想之尘、作风之弊、行为之垢进行了一次大排查、大检修、大扫除，“四风”问题得到有力整治，达到了预期目的。

三是在县处级以上领导干部中开展以“严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实”为主要内容的专题教育，这是党的群众路线教育实践活动的延展深化，是作风建设的再启程、再出发。这次专题教育聚焦“三严三实”，着力解决不严不实问题，对领导干部在思想、作风、党性上进行了又一次集中“补钙”和“加油”，特别是绷紧了政治纪律和政治规矩这根弦，深化了党的思想政治建设和作风建设，不断巩固拓展作风建设的成果。

以习近平同志为总书记的党中央抓作风建设，工作务实扎实，举措果断有力，特点格外鲜明。一是突出重点，抓住要害和关键，点准穴位，打准靶子。二是从中央做起，坚持领导带头、以上率下，层层立标杆、作示范。三是见事见人，既抓思想引导又抓行为规范。四是上下互动，强化组织管理和群众监督，形成强大势场。五是执纪问责，严肃查处和曝光典型案件，形成高压态势，形成严的标准和氛围。坚持“严”字当头、动真碰硬，言出纪随、从严执纪。六是驰而不息，一环扣一环抓，不间断抓，努力形成长效机制。

党的作风建设呈现出喜人局面

党的十八大以来，以习近平同志为总书记从贯彻落实中央八项规定精神，到党的群众路线教育实践活动，再到“三严三实”专题教育，把作风建设贯穿始终，使党风政风呈现新气象，深得党心民心。

一是通过扎实努力，全党对党风廉政建设重要性和紧迫性的认识更加深刻，抓作风、转作风的自觉性普遍增强；二是各级党委对新形势下作风建设重点抓什么、怎么抓的认识更加准确，集中教育和经常性工作都有新的套路、积累了新的经验；三是形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风得到有力整治，领导干部中不严不实问题得到初步解决，一大批“老虎”、“苍蝇”被绳之以党纪国法，不敢腐的氛围总体形成，不能腐、不想腐的工作正在深化；四是党风廉政建设制度法规更加完善，制度“笼子”扎得更紧，制度执行力和纪律约束力明显增强；五是党风廉政建设推动了全面从严治党，促进了改革发展稳定各项工作。风清气正，气正则心齐，心齐则事成。

作风建设永远在路上，全面从严治党永远在路上。如今，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。习近平总书记在十八届中央纪委六次全会的重要讲话中，明确了2016年党风廉政建设和反腐败斗争的五大工作要点。一是尊崇党章，严格执行准则和条例；二是坚持坚持再坚持，把作风建设抓到底；三是实现不敢腐，坚决遏制腐败现象滋生蔓延势头；四是推动全面从严治党向基层延伸；五是标本兼治，净化政治生态。我们坚信，以驰而不息精神通过作风建设带动全面从严治党，又以全面从严治党确保决胜全面建成小康社会实现、确保“四个全面”战略布局顺利推进，一定会扫除“四风”与腐败之霾，给党、国家、民族带来风清气朗的政治生态。

——摘录《求是》2016/04 作者：秋石

高层声音

“两学一做”系列：习近平为“三不”干部治“病”

“择卒不如择将，任力不如任人。”习近平在各种场合的讲话论述中反复强调，要抓住领导干部这个“关键少数”，并为干部的“不善为”、“不能为”和“不作为”三大问题开出了“治疗良方”。

一、“创新针”和“理论液”治疗“不善为”

领导干部“不善为”不同于主观上“不想为”。很多人是有做好工作的真诚愿望的，也有干劲，做了大量工作。但在新形势下，如果仍习惯沿用老思路老套路工作，蛮干盲干，虽辛苦，却事与愿违。习近平形容这种现象为“盲人骑瞎马，夜半临深池”，勇气可嘉，却是莽撞和不可取的。

党的十八届五中全会提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，其中首先强调的就是创新。习近平指出，抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。领导干部要善于用新发展理念衡量工作、指挥行动、训练干部，在贯彻新发展理念中寻找机遇、打造亮点、拓展优势。

前不久，习近平要求对各级党委（党组）领导班子成员特别是主要负责同志要认真学习《常委会的工作方法》，其用意就是要让领导干部在学习掌握科学的工作方法和领导艺术、学习掌握政治纪律和政治规矩上下功夫，提高领导能力和水平，真正解决好“不善为”的问题。

二、“学习剂”和“制度贴”消祛“不能为”

领导干部的“不能为”，主要表现在不懂规律、不懂门道、缺乏知识、缺乏本领，工作中显得能力不足。

近日，习近平提出了领导干部的“本领恐慌”问题，要求全党同志特别是各级领导干部都要有加强学习的紧迫感，都要一刻不停地增强本领。习近平强调，好学才能上进。习近平指出，领导干部应该把学习作为一种追求、一种爱好、一种健康的生活方式，做到好学乐学，坚持学习，积跬步以至千里；要有针对性地学习掌握做好领导工作、履行岗位职责所必备的各种知识，努力使自己真正成为行家里手、内行领导。

习近平在中央政治局会议上强调，要坚持推进制度改革，通过激励、奖惩、问责等一整套制度安排，保证能者上、庸者下、劣者汰，形成良好的用人导向

和制度环境。中办印发的《关于推进领导干部能上能下的若干规定（试行）》中特别提到，对不能有效履行职责、按要求完成工作任务，单位工作或者分管工作处于落后状态等不适宜担任现职的干部应当进行调整。

三、“问责刀”和“教育钳”剔除“不作为”

领导干部“不作为”绝不只是让工作停滞，其危害是多方面的。首先，该办不办，直接损害了群众的切身利益，让政策空转，失信于民。其次，该管不管，放任了工作中的瑕疵和漏洞，甚至出现违纪违法乱象。再次，该闯不闯，日复一日，手脚僵化，遇到重大问题，必然手足无措。

解决“不作为”问题，既要用问责机制，也需通过教育，从心理上解决问题，立根固本，挺起精神脊梁。2014年以来，前后已有数百干部因懒政怠政等不作为典型问题受党纪政纪处分。同时，审计署也加大了对不作为问题的审计力度。

要解决“三不”干部的问题，从严治党的力度和步伐必须不断加大。目前在全党开展的“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”的学习教育活动，其深意就在于使从严治党“保持力度、保持韧劲，善始善终、善作善成”。

——摘编来源：新华网 2016 年 04 月 14 日 新华网记者 王子晖

“四风”问题监督哨

在坚持和深化中遏制隐形变异“四风”

梳理中央纪委监察部网站上各地点名曝光问题、数据可以看出，落实中央八项规定精神虽取得新的进展，但高压之下一些“四风”的新动向、新表现却不容忽视。

“私”字作祟，“四风”玩起“七十二变”

当前隐形变异的“四风”问题主要有以下几种方式：

红包“电子化”，礼品“网络化”。元旦春节期间，中央纪委监察部网站连续四周通报违反中央八项规定精神问题420起，点名道姓曝光548人，其中有119起问题涉及违规收送礼品礼金，占通报总数的近三成，稳居问题榜首位。杭州市纪委调查显示，购送电子储值卡、礼品单、礼品册，运用微信红包、支付宝转账等手段，则实现了礼金收送的点对点无缝对接，具有较强的隐蔽性。

“远离视线”公款吃喝，“闪转腾挪”报销费用。为了规避监督，公款吃喝转移到单位食堂或个人家中，转移到偏僻隐蔽的农家乐、路边小店、培训中心。在费用报销方面，一些人私设账目，账外有账，建立“吃喝小金库”；有的将开支较大的单次接待分批次报销；有的单位每半年甚至每一年结算一次，导致监管部门难以核对支出明细清单；有的将单位食堂的公务接待费用与职工餐费混在一起，或是混在工会等账户中列支；还有的将接待支出转移到下属企事业单位，或由服务管理对象出面买单。

虚列虚增套资金，巧立名目发福利。有的地方将考核奖励经费编制进“专项业务费”等其他科目，或在年度预算执行中通过预算调整、追加解决；有的虚列各种会议、工作、活动、检查考核等名目，支取工作经费用于发放津补贴或福利；更有甚者，有的地方还盯上项目建设资金、专项补贴资金，以集体名义从中给单位职工谋取利益。为了给违规发放津补贴或福利穿上看似合法的“外衣”，一些单位下足功夫：慰问金、劳保费、交通费、误餐费、购书费、洗衣费、服装费、年终奖等等，发放的理由与名目林林总总，花样百出。还有一些单位觉得直接发放现金、购物卡、购物券太过“扎眼”，于是就“暗度陈仓”，以发放实物的方式为员工谋福利。

公车可搞“借”“靠”“占”，私车还能“公家养”。个别领导干部长期“借用”下属企事业单位或社会组织的车辆，借此规避责任；有的单位采取将车挂靠在本单位多个部门或下属单位、分管单位，甚至私人名下的办法，逃避对违规超标配备车辆的监督；有的变相占用单位保留的公务用车，把公车变成个人独享的专车。还有的领导干部将私家车的日常使用支出，以“汽油费”和“维修费”

等方式“转嫁”到单位，搞“私车公养”，有的还从本单位内部调剂工作人员担任专职司机。

上述种种问题，以及改头换面、推低面积搞超标占用办公用房，打着学习、考察、培训、调研等幌子搞公款旅游，分批次、小规模、多地点操办婚丧喜庆事宜等行为，都是需要警惕的“四风”问题新动向、新表现。

抓铁有痕，变异“四风”休想燎原

随着中央八项规定精神的持续贯彻落实，遏制变异、查找隐形成为了“在坚持中深化，在深化中坚持”理念的贯彻落实，坚持露头就打、动辄则咎，盯着抓、反复抓，抓出成效，防止死灰复燃。

早在2014年1月20日，习近平总书记就指出，“四风”问题具有很强的变异性和传染性，一些地方和部门存在使歪招、打折扣、搞变通现象。

2014年4月8日，中央纪委监察部网站首次开辟专栏，邀请网友晒晒“四风”隐身衣。2015年1月12日，十八届中央纪委五次全会将“紧盯‘四风’的新形式、新动向，警惕穿上隐身衣的享乐主义、奢靡之风”写入工作报告，作为监督落实中央八项规定精神的重点工作。中央纪委六次全会则要求，“密切注意不正之风的新动向、新表现，查找隐形变异的‘四风’”。从“紧盯”“警惕”到“密切注意”“查找”，纠治隐形“四风”无疑将更加主动、更加严厉。

创新打法，“七十二变”难逃“纪网恢恢”

“四风”新动向，无外乎主体隐蔽、手段隐蔽、场所隐蔽这三个方向。盯住这些关节，隐形“四风”自然无处可逃。针对主体隐蔽，十八届中央纪委六次全会报告提出的看住“关键少数”，把领导干部盯住了、管好了，他们带头执行中央八项规定精神，搞隐形“四风”的主体就会大大减少。针对手段隐蔽、场所隐蔽等问题，借助国税、地税电子信息查询平台查商场、超市、饭店等地的消费记录，借助公安机关“天网工程”查违规公务用车等，是发现问题的常用举措。

2015年，中央纪委有关部门就督办、转办、转送反映“四风”等方面问题线索5000余件，其中不乏手段隐蔽、场所隐蔽的问题。“四风”“七十二变”难逃监督执纪的“恢恢之网”，这再次警示那些正在搞、准备搞隐形“四风”的党员干部赶紧收敛、收手。

“四风”问题多数涉及动用公款，不论多低调、多隐蔽，其使用轨迹难以隐藏。因此，通过强化监督执纪问责，督促主责部门抓好财政资金监管这个“总开关”，加大“三公”经费公开力度，让公款在阳光下往来，相关的隐形“四风”就会成为无根之木、无源之水。

——摘自《中国纪检监察》2016年第4期 本刊记者 杨巨帅

纪律建设

违规“饭局”叩问干部的纪律观念

在正风反腐的高压下，“饭局”问题再次引发广泛关注。对此，专家指出，治理违规饭局应当把纪律和规矩挺在前面。

一、禁令之下吃喝歪风转入“地下”

随着中央八项规定不断推进落实，各地吃喝歪风得到有效遏制。然而仍有一些“吃货”官员们管不住自己的嘴，“不吃公款吃老板”、“不进会所进社区”，这些所谓的“企业食堂”、“家宴”的奢华程度丝毫不亚于豪华会所。面对红线，违规饭局仍禁而不止，这表明一些党员干部还没有绷紧纪律这根弦。

二、“饭局”背后的博弈

“定调子”、“砸盘子”、“限圈子”，显然会让一些领导干部感到不自在。有媒体指出，警示越多，边界越明。随着各地纪委铁面执纪，八项规定深入人心，在各地建章立制的探索中，领导干部饭局的“红线”愈加清晰，公职人员“八小时之外”的“戒尺”也更加明确。倘若不健全相应制度，仅划明“红线”显然只能吓住一部分，仍有胆大者会顶风作案；不是没有红头文件，也不是没有严格纪律，而是缺乏严厉惩罚机制，要让饭局“红线”成为纪律的“带电高压线”。

中国社科院中国廉政研究中心副秘书长高波认为，违规饭局屡禁不止至少有四个方面的原因：一是社会、官场生态的问题。很多干部参加饭局是为了混圈子、攒人脉。二是公共伦理中对公款和公权的意识还未到位。公款再少，一分一毫也不能滥用；公权再小，一时一刻也不能任性。三是财政监督、三公经费公开相关制度欠账较多，客观上为违规饭局提供了土壤。四是政商关系需要纠偏。很多饭局做的是什局？就是官商勾结、寻租设租、权钱交易的局。

三、解决饭局问题须把纪律和规矩挺在前面

治理违规饭局，除了首先要完善财政制度，从根本上还是要把纪律和规矩挺在前面。八项规定之所以有效，就是把主体责任具体化、具象化、行为化、对象化。让你以，只要有党组织的地方，都应该把公款吃喝这些“小事”当做管党治党的大事来抓，当成党风廉政建设主体责任落实到“最后一百米”的现实载体和有形抓手。

从监督责任来讲，反而要抓“最先一百米”，抓早抓小、动辄则咎，赶在事情从量变到质变的前端，防微杜渐。

——摘编：中国纪检监察报 作者：叶水江 张碧玉

红色家风

周恩来是如何过好“亲属关”的

家风建设关乎党风、政风、民风。习近平总书记多次强调要重视家庭、重视家教、重视家风，要求领导干部把家风建设摆在重要位置，廉洁修身、廉洁齐家。在培育良好家风方面，周恩来为我们树立了榜样。今天的党员领导干部，应该学习他廉洁齐家，严格过好“亲属关”，带头树立良好家风，做出一点表率来。

周恩来多次谈到领导干部要过好“五关”，即过好思想关、政治关、社会关、亲属关和生活关。他说：“对亲属，到底是影响他还是他影响你？一个领导干部首先要回答和解决这个问题。如果解决得不好，你不能影响他，他倒可能影响你。”在周恩来看来，亲属不只是直系亲属，还有本家，还有亲戚。他正是在处理大家、小家各种关系问题上，坚持不搞特殊，不谋私利，讲原则，严要求，从而形成了廉洁清正的优良家风。

桑梓牵挂

周恩来对家乡淮安怀有深厚的感情。抗战胜利后，他在重庆就曾无限感慨地说：“三十八年了，我没有回过家，母亲墓前想来已白杨萧萧，而我却痛悔着亲恩未报！”然而，自从他12岁离开家乡一直到离世，终究没有实现这个心愿，只是在一次外出视察飞经淮安时，特意嘱咐专机机长在家乡上空盘旋了一圈，聊以慰藉他对桑梓的牵挂。战争年代，戎马倥偬，革命胜利了为什么不能回家乡看看？周恩来有着自己的担心：“现在不能回去，一回去就找麻烦，亲戚们全找来了，我满足不了他们。”

虽然周恩来没有回过淮安，但是家乡人民要为他重修祖居祖坟的消息却不断传来。1953年2月中旬，周恩来委托中央办公厅警卫局干部王雨波转告淮安县政府“三点意见”，明确表明自己的态度：对于八婶的生活费，今后由“周恩来本人每月汇寄”，“再不要政府照顾了”；祖坟要平掉，遗骨“装入罐中深埋”，把土地交生产队使用；驸马巷的房子不准修，不准让人参观，更不准宣扬我出生的那间房子，凡已有住户者，不准让人搬家。

直到1956年底，对周恩来童年有监护之恩的八婶杨氏病逝于淮安，周恩来用自己的工资承担了她的医疗和丧葬等全部费用。有数据表明，新中国成立后，周恩来、邓颖超工资之和的百分之二十二用于资助亲属，包括赡养长辈、接济平辈、供养侄辈。正如邓颖超在一次家庭会议上说的：“你们有困难，我们的工资可以帮助你们，毫不吝惜，但我们从来不利用工作职权来帮助你们解决什么问题，你们也不要有任何特权思想。”

十条家规

周恩来曾为亲属制定了详尽细致的“十条家规”：晚辈不准丢下工作专程来看望他，只能在出差顺路时来看看；来者一律住国务院招待所；一律到食堂排队买饭菜，有工作的自己买饭票，没工作的总理代付伙食费；看戏以家属身份买票入场，不得用招待券；不许请客送礼；不许动用公家的汽车；凡个人生活上能做的事，不要别人来办；生活要艰苦朴素；在任何场合下，都不要说出与总理的关系，不要炫耀自己；不谋私利，不搞特殊化。

周尔辉是周恩来的侄儿，他的父亲是烈士，大学毕业后留在北京钢铁学院任教。1961年，周尔辉与淮安一位普通的小学教师结婚，为解决婚后两地分居问题，钢铁学院帮助周尔辉的爱人办理了由淮安到北京的调动手续。周恩来得知后，批评他们说：这几年国家遭受自然灾害，北京市大量压缩人口。照顾夫妻关系，为什么只能调到北京？而不能调到外地去？”于是，周尔辉放弃已办好的手续，一起回到淮安工作。

周秉建是周恩来的侄女，1968年响应党和国家的号召去内蒙古插队。那一年，她刚满15岁。两年后，周秉建在当地应征入伍。周恩来却对她说：“你能不能脱下军装，重新回到内蒙古草原？”周秉建解释说自己参军是通过体检政审的正常手续。周恩来严肃地说：“你参军虽然符合手续，但内蒙古那么多人，专挑上你，还不是看在我们的面子上？我们不能搞这个特殊，一点也不能搞。”回到部队的当天，周秉建流着泪写了离队申请，直接住进了牧民的蒙古包。

严守纪律

邓颖超既是周恩来共同奋斗的亲密战友，又是相濡以沫的知心伴侣。即便是对于这样一位感情深笃的妻子，周恩来仍然自觉遵守党的政治纪律，严格保守党的机密。

1927年大革命失败后，党中央决定派周恩来去南昌领导武装起义。7月19日晚饭前后，周恩来才把他当晚就要动身去九江的消息告诉邓颖超。两个人在相对无言中紧紧地握手告别，尽管谁也不知道这一别何时才能相见，还能否再见。

20世纪60年代，周恩来亲自主持我国第一颗原子弹爆炸试验工作。他在强调注意保守国家机密时还特别强调：“邓颖超同志是我的爱人，党的中央委员，这件事同她的工作没有关系，我也没有必要跟她说。”而邓颖超直到在报纸上看到第一颗原子弹爆炸成功的新闻，才知道此事。

高山仰止，景行行止。今天的党员领导干部，应该学习周恩来廉洁齐家，严格过好“亲属关”，带头树立良好家风，像他那样，“做出一点表率来”。（作者：中共中央文献研究室副研究员）

——摘编《中国纪检监察》2016年4月 朱薇