
内部资料 注意保存

纪检监察信息通报

2016年第3期（总第7期）

苏州大学纪 委
主编
苏州大学监察处

2016年3月24日

目 录

- 教育部贯彻党的教育方针不到位，有的高校党组织涣散... 1
- 反腐成效得益于全党努力..... 3
- 运用监督执纪“四种形态” 党委责无旁贷..... 5
- 落实监督责任不力，湖南9名纪检干部被省纪委通报追责. 7
- 警惕纪律教育的几种不良倾向..... 10
- 中央巡视首现“回头看” 释放什么信号..... 12
- 卡住科研经费滥用的“偏门” 14

教育部贯彻党的教育方针不到位，有的高校党组织涣散

——中央第八巡视组向教育部党组反馈专项巡视情况

根据中央统一部署，2015年10月31日至12月31日，中央第八巡视组对教育部党组开展了专项巡视。2016年2月1日，中央巡视工作领导小组办公室负责同志向教育部党组书记、部长袁贵仁，传达了习近平总书记关于巡视工作的重要讲话精神，中央第八巡视组组长宁延令，副组长李雪勤、刘安成反馈了专项巡视情况。宁延令指出，巡视中，巡视组发现了干部群众反映的一些问题：

一是党的领导弱化，贯彻党的教育方针不到位，全面从严治党不力，履行主体责任和监督责任不到位，对机关和直属单位领导干部教育管理监督不够，有的高校党组织涣散、纪律松弛；

二是执行干部交流、退休等制度不严格，有的直属单位和高校违规配备干部和管理人员；贯彻中央八项规定精神不到位，“四风”问题时有发生；

三是高校设置审批、自主招生、MBA教育等重点领域权力寻租问题突出，一些领导干部利用职权插手学校工程建设、侵占科研经费、生活腐化等问题依然存在。

同时，巡视组还收到反映一些领导干部的问题线索，已按有关规定转中央纪委、中央组织部等有关部门处理。

宁延令代表巡视组向教育部党组提出了三点意见建议。**一是进一步加强党的领导，坚定不移推进全面从严治党。**巡视发现的问题，根本原因在于党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力。教育部党组要认真学习贯彻党的十八大及十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，贯彻十八届中央纪委历次全会精神，不断加强党的建设，尊崇党章，严格执行准则和条例，增强管党治党的思想和行动自觉。全面贯彻落实党的教育方针，培养中国特色社会主义事业建设者和接班人。强化全面从严治党主体责任，坚持深入持久开展党风廉政建设和反腐败斗争。加强对各级党政“一把手”的教育管理监督，增强党员党章党规党纪意识，夯实党的基层组织建设。严明党的政治纪律和政治规矩，严肃监督执纪问责，对中央巡视组移交的问题线索要件件查明。结合巡视反馈指出的问题和提出的意见建议，召开专题民主生活会进行深刻剖析、对照检查，提

出整改措施。二是坚持党管干部原则，认真贯彻落实《党政领导干部选拔任用工作条例》，坚持正确用人导向，严格按规定的程序、标准、条件选人用人，着力整治选人用人上的不正之风。三是坚决纠正系统内违反中央八项规定精神和“四风”方面存在的突出问题。专项治理高校设置、自主招生、MBA教育等领域权力寻租问题，深入查找体制机制漏洞，进一步健全制度、严格程序、约束权力、加强监督。认真解决关系人民群众切身利益的信访问题。

巡视办负责同志指出，教育部党组要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚决落实政治巡视要求，坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党；要高度重视中央巡视组反馈的意见，在条条要整改、件件有着落上集中发力，建立问题、任务、责任清单，逐一抓好落实，按时报告整改情况；要切实履行巡视整改主体责任，加强组织领导，扎紧制度笼子，促进改革发展，确保取得整改实效。对巡视整改情况，要以适当形式向社会公开，接受干部群众的监督，中央巡视工作领导小组办公室将适时组织开展监督检查。

袁贵仁表示，我们完全赞同并诚恳接受中央巡视组的反馈意见，将按照习近平总书记重要讲话精神和中央巡视组、中央巡视办要求，认真履行主体责任和监督责任，严肃认真地进行整改。一是深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，把同党中央保持高度一致作为最重大的政治原则，把管党治党责任作为最根本的政治责任，把抓好巡视整改工作作为最严肃的政治任务，真正把全面从严治党的责任扛起来、立场硬起来、纪律严起来。二是以最坚决的态度、最果断的举措、最有效的办法，雷厉风行抓整改，不折不扣促落实。要坚决落实全面从严治党要求，始终坚持社会主义办学方向，在教育改革发展稳定各项工作中全面贯彻落实党的教育方针，加快构建科学有效的选人用人机制，持之以恒落实中央八项规定精神和纠正“四风”，持续保持惩治腐败的高压态势，切实加强对权力运行的制约和监督。三是立即成立巡视整改工作领导小组和专项组，抓紧研制整改方案，跟进建立巡视整改责任机制，确保巡视整改取得实效。

（来源：中央纪委监察部网站 发布时间：2016-02-04）

反腐成效得益于全党努力

——始终不忘“四个得益于”，牢固树立“四个意识”之二

全面从严治党、深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，是全党共同的政治任务，离开了以习近平同志为总书记的党中央和各级党组织旗帜鲜明的坚强领导，仅靠纪律检查机关就会一事无成。三年来党风廉政建设和反腐败斗争不断取得新进展新成效，得益于各级党组织和广大党员干部的共同努力。

党要管党、从严治党是全党的共同责任，这个责任首先在各级党委。我们党是高度组织化的执政党，只有各级党委切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，管党治党建设党，才能使我们党更加团结统一、坚强有力。党的十八大后，面对依然严峻复杂的反腐败斗争形势，党中央进一步厘清责任，三中全会决定第36条强调，党委负党风廉政建设主体责任、纪委负监督责任。随着实践的发展和认识的深化，中央明确提出，各级党委必须担负起全面从严治党主体责任。在中央层面，党中央是主责，中央纪委是专责；在中央部门、省一级和企业，党委党组是主责，纪委纪检组是专责。明确责任才能落实责任。各级党委自觉向党中央看齐，强化责任担当，全党抓从严治党和党风廉政建设的局面正在巩固发展。实践证明，凡是党组织切实贯彻党要管党、从严治党方针，党委、纪委把真正该做的事做好了，那个地方和部门的政治生态就会大不一样。

权力就是责任，责任就要担当，担当就要见真章。党中央牢牢抓住主体责任这个“牛鼻子”，坚决查处山西系统性、塌方式腐败，湖南衡阳人大代表贿选案和四川南充党代会拉票贿选案，彰显出从严治党的坚定决心。问责，释放出强烈信号，越来越多的党委书记敢抓敢管、敢于红脸出汗，把领班子、带队伍体现在日常管理监督中。不少省委书记听巡视汇报的讲话更有针对性，对重点人、重点事提出明确的处置和整改意见。一些省区市实现辖区内执纪审查、纪律处分全覆盖，形成强烈震慑，推动管党治党从宽松软走向严紧硬。

对我们这么大一个党来说，全面从严治党，必须靠各级党组织和党员领导干部来支撑，层层传导压力。党中央从中央部委和省一级抓起，把责任让党委党组书记扛上。省委书记再把责任传导给所有班子成员、压给市委书记，市委书记

压给县委书记，一直压到基层，开始形成一级抓一级、层层抓落实的局面。这样三年抓下来，变化很大、成效显著，充分说明只要各级党组织切实发挥领导核心作用，我们党就没有战胜不了的风险和挑战。

同党中央保持高度一致、增强“四个意识”，一字万金，决不是空洞口号，而是有着极其严肃的政治内涵和实质要求。从中央部委党组织到基层党支部都要发挥领导核心作用，党员领导干部都要拿出浴火重生的精神，把全面从严治党落到实处，确保党真正把中华民族伟大复兴的使命担当起来。

（信息来源：中央纪委监察部网站 发布时间：2016-02-21）

运用监督执纪“四种形态” 党委责无旁贷

在运用“四种形态”监督执纪过程中，一些基层党委、纪委出现了这样的疑问：运用“四种形态”加强对党员干部的监督管理是纪委的分内工作，是不是与党委无关？

前不久，某地级市市委书记因对班子成员疏于教育、管理和监督，面对不正之风和腐败行为不坚持原则、不敢斗争，受到党内严重警告处分，并被免去领导职务。有人为市委书记“喊冤”，认为纪委就是管纪律的，运用“四种形态”，加强对党员干部的监督管理是纪委的分内工作，市委书记不应该“受罚”；有人则认为，批评教育、组织处理、纪律处分都是党章规定的各级党委的主体责任，党委书记作为党风廉政建设的第一责任人，因主体责任未落实到位而被处分理所当然。

一些党员干部之所以对这种现象有不同的看法，主要还是对党委在运用“四种形态”中的地位和作用认识不清晰。有的党委对运用好监督执纪“四种形态”肩负的主体责任缺乏足够认识，认为“四种形态”前面有“监督执纪”四个字，就应该是纪委的主业主责，甘当“甩手掌柜”；有的不注重学习研究，对“四种形态”的精神实质、要求标准等方面理解不清、动作迟缓；还有的缺乏担当精神，只注重表态喊口号、做文章，不注重在做实做细上想办法、定措施，甚至在运用“四种形态”方面搞变通、打折扣，纪法不分，该深查的不深查，该处理的不处理，该移交的不移交，大事化小、小事化了，等等。

关于“四种形态”，王岐山同志明确指出：发挥党的领导核心作用，落实管党治党主体责任，严明政治纪律和政治规矩、组织纪律，要运用好监督执纪的“四种形态”。显然，用好“四种形态”是对各级党组织落实全面从严治党主体责任提出的明确要求，各级党委责无旁贷。

首先，“四种形态”的具体内容中，无论是党内关系正常化，开展批评与自我批评，还是组织处理，党纪处分，乃至立案审查，都是管党治党的日常工作，都要由各级党委特别是主要领导组织实施。

其次，我们党坚持党管干部原则，党组织负责选拔、任用和管理干部。管理本身就包含着监督，也就是说，党组织既要选准用好干部，也要把干部管严看住。

再则，党章有明确规定，党组织必须严格执行和维护党的纪律。全面从严治党要靠纪律，监督执纪“四种形态”就是路径和方法。因此，把握运用好监督执纪“四种形态”是各级党委的职责所在，是管党治党主体责任的具体化体现。

王岐山同志关于运用好批评教育、组织处理、纪律处分、立案审查四种监督执纪形态的论述，既是对党的十八大以来党风廉政建设实践经验的科学总结，也是对当前和今后一个时期全面从严治党的任务要求。各级党委和纪委必须按照“把纪律和规矩挺在前面”的要求，坚守责任担当，以纪律建设的实际成效推进从严治党、依规治党落到实处。（王宏昌）

（信息摘编：运用监督执纪“四种形态”思考辨析：党委责无旁贷. 中国纪检监察报，2016年1月13日）

落实监督责任不力，湖南 9 名纪检干部被省纪委通报追责

日前，湖南省纪委通报了 9 起落实监督责任不力受到责任追究案件。分别是：

1. 郴州市移民开发局党组成员、纪检组长曹爱荣因单位违反财经纪律、违规发放津补贴等问题受到责任追究。2013 年至 2015 年，郴州市移民开发局违反财经纪律，以培训费、会议费等名义虚开发票套取资金，违规发放津补贴。曹爱荣在会议研究时予以同意并个人领取 1.6 万元。曹爱荣因落实监督责任不力且违反廉洁纪律，受到党内警告处分。

2. 蓝山县供销联社纪委书记赵荣庆因供销系统系列腐败案件受到责任追究。2010 年 9 月至 2013 年 12 月，蓝山县供销联社先后发生了主任柏明星、办公室主任梁志明、主任科员黄明利、科员成克燕等人合伙贪污，下属贸易公司经理曾小和挪用公款等违法案件。赵荣庆因落实监督责任不力且有其他严重违纪问题，受到撤销党内职务处分，降为副主任科员。

3. 常德市武陵区农林局党组成员、纪检组长董学汉因单位多名班子成员严重违纪违法案件受到责任追究。2009 年以来，武陵区农林局主要领导套取巨额项目资金，其中 74.3 万元用于设立“小金库”。2015 年 11 月，该局党组书记、局长陈国群和原党组副书记、副局长谢淑英因严重违纪被开除党籍，并因涉嫌犯罪被移送司法机关。局党组成员、工会主席代斌全被撤销党内职务。董学汉因落实监督责任不力，受到党内严重警告处分。

4. 龙山县房管局党组成员、纪检组长郭万明因单位违规外出旅游问题受到责任追究。2015 年，龙山县房管局副局长贾春华、纪检组长郭万明一行 9 人利用往长沙、益阳等地考察之机，在 5 月 4 日至 5 月 7 日正常上班时间内外游玩。郭万明因落实监督责任不力且违反工作纪律，受到党内严重警告处分。

5. 长沙市明德中学党委委员、纪委书记周喜兰因单位严重违纪违法案件受到责任追究。2008 年至 2014 年，明德中学私设“小金库”、挥霍浪费公共财产，不正之风问题突出；2015 年，3 名校领导因违纪问题被查处，其中原校长范秋明因涉嫌犯罪被移送司法机关。周喜兰因落实监督责任不力，受到党内警告处分。

6. 邵阳市中西医结合医院纪委书记岳小兰因单位违规旅游问题受到责任追究。2015年3月上旬，邵阳市中西医结合医院院长唐红兵等5名院领导和11名职能科室负责人一行赴广东、海南有关医院考察绩效管理工作，出发前仅电话报告了市卫生局领导。考察组一行在三亚市留有一天自由活动时间，有人去景区游玩，引发网络举报，造成不良影响。岳小兰因落实监督责任不力，受到党内警告处分。

7. 益阳市国土资源局地矿分局党组成员、纪检组长夏来喜因单位违反财经纪律、违规发放补贴等问题受到责任追究。2012年1月至2014年12月，益阳市国土资源局地矿分局违反财经纪律，虚列支出套取专项资金49.9万元；违反“收支两条线”收取矿产资源费12万元，均存放在账外设立“小金库”，全部用于发放干部职工补助、购买土特产和单位办公费用等支出。夏来喜因落实监督责任不力，受到党内警告处分。

8. 临湘市人民检察院党组成员、纪检组长陆建林因单位违规发放奖金、公款消费等问题受到责任追究。2013年至2014年，临湘市人民检察院违规发放奖金、津补贴，违规购置超标公务用车，违规组织干部到温泉度假村开会，违规公款消费高档烟酒。陆建林因落实监督责任不力，受到党内警告处分。

9. 炎陵县司法局党组成员、纪检组长刘淑华因单位违规包干接待费用问题受到责任追究。2013年1月至2014年12月，炎陵县司法局违规包干报销班子成员接待费用，各班子成员分别以办公用品、招待费等名义报销费用共计8.73万元，其中刘淑华报销1.48万元。刘淑华因落实监督责任不力且违反廉洁纪律，受到党内警告处分。

通报指出，有权必有责、用权受监督、失职要问责。各级纪检监察机关和广大纪检监察干部一定要从上述案件中汲取教训，引以为戒，知责明责、履职尽责、执纪问责，切实把党风廉政建设监督责任落小落细，落到实处。要强化政治意识，自觉扛起监督责任。进一步强化政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识，切实履行好监督职责，种好党风廉政建设的“责任田”，形成人人负责、层层压实的工作局面。要强化担当精神，敢于监督执纪问责。干事要担当，管人也要担当，不当老好人，敢于得罪人，坚决维护党章党规党纪的严肃性。对执纪违纪、以案谋私等乱作为的，要发现一起、查处一起；对不作为、不善为的，要批评教育、

组织调整，造成严重后果的要给予纪律处分。要强化干净标准，增强正风肃纪底气。执纪者要做遵守纪律的标杆，才能去要求别人，管住纪律。广大纪检监察干部要耐得住寂寞，忍得住孤独，慎独慎微慎友，用自身的硬气增强正风肃纪的底气，用实际行动诠释忠诚、干净、担当。要强化自身监督，着力打造过硬队伍。各级纪检监察机关要适应全面从严治党的要求，切实履行机关党建工作的主体责任和监督责任，加强对重要岗位和关键环节的监督，强化对干部的日常管理，特别是“八小时以外”的管理，以严肃的纪律、严格的管理和严厉的监督，建设一支忠诚于党、让人民放心的过硬队伍。

（信息来源：三湘风纪网， 2016 年 03 月 17 日）

警惕纪律教育的几种不良倾向

王岐山同志指出，党要管党、从严治党是党组织的日常工作，批评教育、组织处理、纪律处分都是党章规定的主体责任。纪律严明必须以严格的纪律教育为基础，加强纪律教育是党组织的政治责任。通过调研和抽查部分领导班子、基层党组织开展党纪教育的情况，我们发现了一些共性问题和不良倾向，需要引起重视。

形式主义虚化了党纪教育工作。一些单位对党纪教育不重视、不负责任，存在做样子、走过场、简单应付等问题，工作不深入，形式主义问题严重。一些部门和单位的党纪教育看似形式多样，热热闹闹，实际上覆盖面很小，党员受教育不深刻；一些单位看似一年到头抓了很多次教育，但常常是蜻蜓点水，不够扎实；还有的把党纪教育局限在办辅导讲座、知识竞赛和宣传造势上，而没有落实到党组织和党员党内生活的各方面，没有把精力用在实实在在的党纪教育上。

好人主义异化了党纪教育本质。一些党组织、一些承担着党纪教育责任的领导同志，对党纪教育的认识不够，不懂严教是厚爱；作风不硬，在纪律教育中不敢较真，怕得罪人。有的对党员干部出现的严重违纪问题敢于亮剑，但对那些轻微的违纪现象，对苗头性倾向性问题却存在爱惜羽毛的问题，不敢红红脸，更不敢唱黑脸，主要是私心作怪，怕当事人不接受，怕同志们不理解，在党员最需要提醒批评教育的时候采取回避的态度，放任自流，姑息纵容。这种好人主义，看似很有人情味，结果使一些违纪违规的小错拖成了违法甚至犯罪的大错。

对领导干部的纪律教育不足增加了其违纪风险。一些领导干部习惯于教育别人，缺乏自觉接受党纪约束、党纪教育的意识，存在以工作繁忙等为借口，回避甚至排斥党纪教育等问题；一些领导班子集体缺乏刚性的党纪教育制度化安排，党纪教育存在随意性，制度机制不完备，时间内容效果难以保证；另外，对领导干部经常性的党纪教育提醒的制度缺失。领导干部手握重要权力和资源，却得不到应有的纪律教育和提醒，违纪风险较高。

合力不够削弱了党纪教育效果。一些人对党纪教育的责任认识不到位，有的认为党纪教育只是纪委的事；有的认为纪委的职责主要是监督执纪问责，党纪教育不是主业；有的认为党纪教育是专职人员的事，管业务的领导在党纪教育上没

有责任。一些党组织党纪教育责任传导有逐层衰减的趋势，照抄照转，缺乏向中央看齐的意识，没有突出本级组织的特点；一些党组织对下级组织的党纪教育工作缺乏有力的指导和监督，既不能及时发现和解决基层党纪教育中的突出问题，又不能从基层的问题中找到自己的责任。一些党组织不能发挥自己的优势，充分发掘整合教育资源，为基层党组织开展纪律教育提供有力的服务保障，只是把责任简单推向基层。

解决好以上突出问题，各地区各部门要积极探索新形势下开展纪律教育的有效方法和途径，必须以创新的思路、完善的制度和过硬的作风推进工作。要坚持抓早抓小，坚持问题导向，坚持重点突破，把强化党员领导干部的党纪教育摆在突出位置，切实把纪律和规矩挺在前面，努力把党纪教育抓到实处，把党纪教育落实到每一个党员身上。

（信息来源：中国纪检监察报 2016年1月13日）

中央巡视首现“回头看”释放什么信号

在集中巡视中央部门的同时，中央第九轮巡视还对辽宁、山东、湖南、安徽4个省份开展巡视“回头看”，将对没有发现的问题“再发现”，对尚未深入了解的问题“再了解”，在“件件有着落”上较真，确保问题见底、整改到位。对中央巡视组已巡视过的地方杀个“回马枪”，这在党的十八大以来还是第一次。

信号一：体现韧性，巡视监督永远在路上

习近平总书记指出，“回头看”要把政治纪律摆在首要位置，强调“要出其不意，杀个‘回马枪’，要看问题有没有见底，整改不力的要问责，让心存侥幸的感到震慑常在。

中央的要求有很强的现实针对性。在促进实现“不敢腐”方面，巡视利剑高悬，发挥了立竿见影的效果。但仍有一些“两面人”和不收敛不收手者，不把政治纪律和政治规矩放在眼里。对于以上两种人，开展巡视“回头看”，十分必要也非常重要。

“回头看”表明巡视监督永远在路上。“回马枪”的杀出，意味着巡视全覆盖后绝不等于“刀枪入库、马放南山”。“回头看”，既看上次巡视有没有遗漏的问题，也看巡视过后有没有出现新问题、新苗头。

信号二：体现严肃性，整改不力要问责

“各级党组织整改不力是失职，不抓整改是渎职。”巡视成果能不能落地、扎根、开花，关键看整改。有的地方、部门和单位虽然表态坚决，但是整改有头无尾，甚至假整改，作“表面文章”。还有的认为整改情况公开后，整改工作可以放一放了，有些需要长期整改的事项，一时没有结果。由此，开展以追责为支撑点的“回头看”，就是要防止巡视整改走过场，看看之前巡视发现的问题有没有整改到位。

千条万条，不去落实都是白条。对于被巡视党组织来说，不抓整改、不抓落实就是不讲政治不守规矩。以“四个意识”为标杆开展巡视“回头看”，是以外力倒逼已巡视过的党组织扛起全面从严治党主体责任，这既是巡视不容敷衍的严肃性的体现，也是对被巡视地方、单位党组织整改行动力、执行力的检验，更是对其执行政治纪律和政治规矩的校验。

信号三：体现创新性，出其不意震慑常在

专项巡视的一大创新特色，选择对象出其不意，工作开展也要让人摸不着规律，才更好体现“回马枪”的威慑力。在此次“回头看”的4个省份中，安徽、湖南是2013年10月的中央第二轮巡视对象，辽宁、山东是2014年3月的中央第三轮巡视对象。本轮巡视“回头看”工作，既是巡视组织制度和方式方法的又一次重要创新，也是推动省区市巡视工作向市县延伸、完善巡视工作网络格局的有力举措。

（信息摘编自沈叶.中央巡视首现“回头看”释放什么信号.中国纪检监察杂志2016年第5期）

卡住科研经费滥用的“偏门”

日前，财政部与科技部联合发布《关于中央财政科研项目使用公务卡结算有关事项的通知》，中央财政计划内以及纳入中央部门预算管理的科研项目，相关费用将实行公务卡结算。未按规定使用公务卡的，将与项目承担单位或依托单位以及项目负责人和参加者的科研信用记录挂钩。

在一段时间，科研经费存在人为贪污而流失的问题，通过虚列劳务费用冒名领取、虚开发票冲账、借壳套现等方式，大量资金落入私人囊中。

对科研费用实行公务卡结算，有助于卡住科研经费滥用的“偏门”。一是经费使用情况全程留痕，能够有效减少不合理开支，解决科研经费被异化使用问题。二是公务卡使用与项目承担单位或依托单位，以及项目负责人、参加者的科研信用记录挂钩，使三者“捆绑”在一起承担“连带责任”，一方面倒逼项目承担单位、依托单位主动从严管理，另一方面使项目负责人、参加者心有忌惮，不敢轻易“踩红线”“越雷池”。

要充分发挥公务卡堵住“跑冒滴漏”的作用，还须加强制度统筹配套，既要建立科学合理的资金分配管理机制进行“导流”，也要完善监管机制，使监督向整个科研链条延伸。（刘光慧）

（信息来源：中国纪检监察报 2016年2月3日）