

内部资料 注意保存

纪检监察信息通报

2018年第2期（总第23期）

苏州大学纪委办

主编

苏州大学监察处

2018年5月7日

目 录

特别关注

全面从严治党永远在路上的新时代内涵 1

坚决落实

坚决纠正形式主义、官僚主义 2

论述摘编

习近平总书记关于营造风清气正的良好政治生态重要论述摘录 ... 6

学习体会

评判党内政治生态的“九看”依据 8

新闻热点

监察法施行后打下第一虎 通报三处变化有深意 10

【编者按】习近平同志在党的十九大报告中指出：“全面从严治党永远在路上”，在十九届中央纪委二次全会上又强调：“重整行装再出发，以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入”。形成风清气正的政治生态，是旗帜鲜明讲政治、坚决维护党中央权威和集中统一领导的政治要求，是持之以恒正风肃纪、推动全面从严治党向纵深发展的迫切需要。全面加强党的领导和党的建设，要以党的政治建设为统领营造良好政治生态，以永远在路上的韧劲把全面从严治党引向深入。

特别关注

全面从严治党永远在路上的新时代内涵

进入新时代，坚持和加强党的全面领导，坚持和发展中国特色社会主义，要准确把握全面从严治党永远在路上的丰富内涵，持续进行党自身的革命性锻造，把党建设得更加坚强有力。

一、从覆盖范围把握全面从严治党永远在路上

全面从严治党的基础在全面，这就需要从多个角度理解“全面”，既突出重点，又以点带面。

全面意味着管全党、治全党。全面从严治党要覆盖各领域、各部门、各层级，遵守纪律没有特权，执行纪律没有例外。教育和督促全体党员不断增强“四个意识”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。重点是聚焦领导干部这个“关键少数”，特别是加强对“一把手”的监督，牵住“牛鼻子”，压实主体责任。

全面意味着把从严治党落实到党的建设各方面。要以党的政治建设为统领，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量。要督促各级领导干部时刻绷紧讲政治这根弦，坚持和加强党的

全面领导不动摇，贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略不含糊，始终做政治上的明白人、组织中的合格党员。通过规范党内政治生活、发展积极健康的党内政治文化，营造风清气正的党内政治生态。

全面意味着反腐败斗争无禁区无死角。有效运用监督执纪“四种形态”，既要动辄则咎，严肃查办违纪行为和腐败案件；又要注重抓早抓小、防微杜渐，及时咬耳扯袖、红脸出汗。既要严肃查办党员领导干部违纪违法案件，又要及时查处侵害群众利益的腐败问题，也要严抓严查工作落实中失职渎职、敷衍塞责、不敢担当的行为。对于一些苗头性、倾向性问题和违纪违法行为，坚决做到发现一起处理一起，提高纪律执行力，维护纪律严肃性，使广大党员、干部养成纪律自觉，知敬畏、存戒惧、守底线。

二、从标准要求把握全面从严治党永远在路上

全面从严治党，关键在严，要害在治。

坚持寸步不让。动员千遍不如问责一次。坚持“严”字当头，尤其是对违反中央八项规定精神的问题，要紧盯不放、寸步不让。**严格监督**，扎实做好依法确权、规范用权、科学配权、严格控权、阳光示权各项工作，让权力在阳光下运行；**严肃执纪**，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，不搞法不责众，不搞情有可原，不搞下不为例，持续释放执纪必严强烈信号，避免出现“破窗效应”；**严厉问责**，加强对“两个责任”“一岗双责”落实情况、党的路线方针政策执行情况、党内政治生活状况的监督检查，对失管失察、失职失责的党员、干部坚决予以问责，推动全面从严治党纵向延伸、横向拓展，形成一级抓一级、层层传导压力的局面。

坚持标本兼治。加强纪律建设，管住纪律、看住权力、匡正风气，真正做到真管真严、敢管敢严、长管长严。**强化不敢腐的震慑**，加大惩治力度，抓好警示教育，深刻剖析典型案例，充分发挥查处案件的警示作用，运用好违纪违法干部忏悔录这个反面教材，使拒腐防变警钟长鸣；**扎牢不能腐的笼子**，坚持制度治党，深化体制机制改革，完善激励和约

束机制，在制度机制上管起来、严起来、硬起来，保证权力受到监督；增强不想腐的自觉，坚持思想建党，教育引导党员、干部不忘初心、牢记使命，坚定理想信念宗旨，牢固树立“四个自信”，不断加强党性修养，修好共产党人的“心学”，自觉净化党内政治生态，努力向高标准看齐，在思想深处筑牢抵御腐朽思想的防火墙。

三、从时间维度把握全面从严治党永远在路上

从时间维度把握“永远在路上”，意味着全面从严治党只有起点、没有终点。它既涵盖不忘初心、一路走来的历史，又贯通牢记使命、砥砺奋进的未来；既强调注重日常、抓在经常的持续发力，又突出反复治理、狠抓顽症的久久为功。

历史性。十九大以来，习近平同志反复强调要不忘初心，即为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，就是要广大党员、干部知道中国共产党从哪里来、怎么走来，将要到哪里去。我们要从历史中总结经验、汲取智慧，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，让全党更加自觉地为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。

前瞻性。深刻认识我们党面临的“四大考验”“四种危险”，就要增强忧患意识，坚持问题导向，站在政治高度、战略高度和时代高度，登高望远、明确方向，增强预见性、提高洞察力，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，在不断夺取伟大斗争新胜利中不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力。

经常性。要推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，将全面从严治党各项工作体现在党员、干部的学习、工作和生活中；从严格执行“三会一课”、党员领导干部讲党课、党支部“主题党日”等基本组织制度和规范党内政治生活入手，坚持自我革命，解决具体问题，切实增强党员意识，强化党性观念，真正管出习惯、抓出成效；坚持在常和长、严和实、深和细上下功夫，防止和克服紧一阵松一阵、表面化形式化、学习教育与实际工作“两张皮”

等不良倾向，不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

反复性。当前，我们党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯的突出问题尚未得到根本解决，根治党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力问题，还要下大功夫、深功夫、硬功夫、长功夫。根治顽症一定要发扬钉钉子精神，盯住节点、精准发力，狠抓问题的顽固性，破解问题的反复性，坚决纠正各种不正之风，推动形成积极健康的党内政治文化。

长期性。伟大斗争的长期性、复杂性、艰巨性，决定全面从严治党的长期性、复杂性、艰巨性。要持之以恒、坚忍不拔，进一步加强和规范党内政治生活，全面净化党内政治生态，推动全面从严治党在坚持中深化、在深化中发展。

（摘编自：舒国增‘全面从严治党永远在路上的新时代内涵’，《人民日报》，2018年01月31日07版）

坚决落实

坚决纠正形式主义、官僚主义

党的十九大以来，习近平总书记多次就加强作风建设特别是查摆和纠正形式主义、官僚主义问题作出重要指示，强调“纠正‘四风’不能止步，作风建设永远在路上”，要求针对表态多调门高、行动少落实差等突出问题，拿出过硬措施，扎扎实实地改。这些重要指示精神，是在新起点上加强作风建设的再部署，是深化作风建设的动员令，是我们驰而不息纠正“四风”的重要遵循，充分表明了以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面从严治党、持之以恒正风肃纪的鲜明态度和坚强决心。

提高政治站位和政治觉悟，巩固拓展作风建设成果。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以强烈的历史担当和顽强的意志品

质，直面党内存在的种种问题和弊端，党风政风焕然一新，社会风气整体好转。党的十九大对作风建设提出了新的更高要求，十九届中央纪委二次全会对坚持不懈纠正“四风”作出具体部署，要求我们不断提高政治站位和政治觉悟，关注“四风”隐形变异、改头换面等新动向，紧盯享乐主义和奢靡之风，严惩顶风违纪行为，坚决防止反弹回潮，尤其要在反对形式主义、官僚主义上下更大功夫，以永远在路上的坚韧锲而不舍深化作风建设，不断巩固拓展落实中央八项规定精神成果。

抓好“关键少数”，发挥“头雁效应”。抓作风建设，关键在党，关键在领导干部。纠正形式主义、官僚主义，必须抓好“关键少数”，形成身体力行、以上率下的“头雁效应”。一方面，领导机关、领导干部带头，从文件印发、会议召开、政务公开、审批监管、调查研究等方面，扎扎实实地抓、认认真真地改，以优良作风带动下级党政机关和党员干部转作风改作风。另一方面，从各级党组织主要负责人抓起，自觉不搞并严格纠正形式主义、官僚主义，真正做到改进调查研究、精简会议和文件简报、厉行勤俭节约、自觉反对特权，以“关键少数”的自我革命带动“大多数”党员干部的作风转变。同时，认真查摆本地区本部门本单位存在的形式主义、官僚主义表现，拿出见人见事的过硬整改措施，推动作风建设深入开展。

盯住主要矛盾，突出工作重点。监督检查中央八项规定及其实施细则精神执行情况是纪检监察机关的重点任务和经常性工作，必须一个节点一个节点坚守、一个问题一个问题突破。聚焦习近平总书记指出的形式主义、官僚主义 10 个方面具体表现，以此为突破口和切入点，紧抓不放、一抓到底。坚持把纪律和规矩挺在前面，严格监督执纪问责，加强监督调查处置，综合运用“四种形态”，对热衷于搞形式主义、官僚主义的党员干部及时“红脸出汗”“咬耳扯袖”，对构成违纪违法的坚决追究责任人和有关领导的责任，以严肃执纪执法倒逼党员干部转作风改作风。

形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨格格不入，“四风”问题是割裂党同人民群众血肉联系的利刃，必须下大气力从根本上解决。抓

铁有痕、踏石留印，以钉钉子精神打好作风建设持久战，不断铲除形式主义、官僚主义滋长的土壤，让党风政风正气充盈、清朗昂扬。

（来源：中央纪委监察杂志，2018年第8期）

论述摘编

习近平总书记关于营造风清气正的良好政治生态重要论述摘录

政治生态好，人心就顺、正气就足；政治生态不好，就会人心涣散、弊病丛生

一个地方要实现政通人和、安定有序，必须有良好政治生态。政治生态污浊，就会滋生权欲熏心、阳奉阴违、结党营私、团团伙伙、拉帮结派等一系列问题，侵蚀党的思想道德基础。要严肃党内政治生活，深入整治选人用人不正之风，坚持正确用人导向，真正把忠诚党和人民事业、做人堂堂正正、干事干干净净的干部选拔出来，形成风清气正的良好政治生态。

——摘自习近平总书记参加十二届全国人大五次会议辽宁代表团审议时重要讲话新闻稿（2017年3月7日）

形成风清气正的政治生态，是坚决维护党中央权威和集中统一领导的政治要求

全党要坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。要尊崇党章，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，自觉抵制商品交换原则对党内生活的侵蚀，营造风清气正的良好政治生态。

——《在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》（2017年10月18日）

形成风清气正的政治生态，是旗帜鲜明讲政治、坚决维护党中央权威和集中统一领导的政治要求，是持之以恒正风肃纪、推动全面从严治党向纵深发展的迫切需要，是锻造优良党风政风、确保改革发展目标顺利实现的重要保障。

——摘自习近平总书记参加十三届全国人大一次会议重庆代表团审议时重要讲话新闻稿（2018年3月10日）

持之以恒正风肃纪，深入推进反腐败斗争，营造风清气正的良好政治生态

要严明政治纪律和政治规矩，聚焦“七个有之”，严肃查处对党不忠诚不老实、阳奉阴违的“两面人”和违背党的政治路线、破坏党内政治生态问题，确保党中央政令畅通。

——摘自习近平总书记主持召开中央政治局会议决定召开十九届二中全会、研究部署党风廉政建设和反腐败工作新闻稿（2017年12月27日）

要以改革创新精神抓好党建，持之以恒正风肃纪，深入推进反腐败斗争，教育引导广大党员、干部自觉抵制不良风气对党内生活的侵蚀，营造风清气正的良好政治生态。

——《在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的讲话》（2018年4月13日）

各级领导干部要带头把好用权“方向盘”，系好廉洁“安全带”，自觉为营造风清气正的政治生态作出贡献

必须以党章为根本遵循，把党的政治建设摆在首位，思想建党和制度治党同向发力，统筹推进党的各项建设，抓住“关键少数”，坚持“三严三实”，坚持民主集中制，严肃党内政治生活，严明党的纪律，强化党内监督，发展积极健康的党内政治文化，全面净化党内政治生态。

——《在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》（2017年10月18日）

要严格执行新形势下党内政治生活若干准则，全面加强和规范党内政治生活，涵养积极健康的党内政治文化，营造风清气正的良好政治生态。

——摘自习近平总书记春节前夕赴四川看望慰问各族干部群众时重要讲话新闻稿（2018年2月13日）

（来源：纪检监察杂志 2018年第8期）

学习体会

评判党内政治生态的“九看”依据

推动党内政治生态建设，一个重要前提就是精准把握“树木”和“森林”的状况，做到情况明、底数清，这就需要建立一套科学严密的评判体系，据此来判断一个地方或部门政治生态的好坏。

一看“四个意识”。“四个意识”强不强，讲政治的觉悟高不高，是衡量党内政治生态优劣的核心指标。具体到实践中，就是看严格对照“七个有之”“五个必须”，是不是时时事事处处同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，是不是不折不扣贯彻落实中央决策部署，有没有弄虚作假、自行其是、阳奉阴违、有令不行、有禁不止等问题。

二看“关键少数”。具体来说，就是看领导班子的创造力、凝聚力、战斗力如何，民主集中制执行得严不严；看领导干部这片“树林”的健康状况如何，不正之风和腐败问题侵染的程度深不深，干事创业的氛围浓不浓，正面示范引领效应有没有得到充分发挥；看一把手是不是带头讲规矩、守纪律、严自律，带头严肃党内政治生活，等等。

三看责任落实。从目前看，依然存在一些党组织和领导干部履行“两个责任”的意识淡薄，重业务、轻党务，重安排、轻落实，对重要事项、关键环节、重点人群疏于监管。有的把手抓班子、带队伍不用心不负责，班子成员没有抓好分管领域内党风廉政建设工作；在纪检系统中，不想负责、不愿担责、不善履责的问题也不同程度存在。

四看用人风气。选人用人导向是从政环境的风向标。衡量党内政治生态状况，就是要看是不是坚持党管干部原则，是不是坚持好干部标准，是不是严格按规矩按程序选人用人，有没有存在买官卖官、说情打招呼、违规破格提拔、随意频繁调整干部等不正之风，有没有存在带病提名、带病提拔、带病上岗以及“劣币驱逐良币”的逆淘汰等现象，有没有出现拉票贿选、买官卖官等问题，发现了选人用人存在的问题是不是及时坚决纠正、查处。

五看腐败问题。分析一个地方、部门和单位一个时期以来发生腐败案件的性质、特点、规律等，是研判党内政治生活的重要方式。具体来说，一看腐败分子的职务类别，二看作案时间节点，三看案件性质。

六看干部作风。作风好坏是党内政治生态优劣的直观标尺。一个地方或部门党员干部作风务实、干事创业的精气神足，说明政治生态就是向上向好的。反之，若是对中央八项规定“禁令”置若罔闻，我行我素，想方设法变着花样搞“四风”，则说明政治生态状况不容乐观。

七看纪律执行。纪律是党的生命，纪律严明是党团结统一的重要保证，也是良好政治生态的一个重要标志。遵守党的纪律，是党的政治优势，是党不断从胜利走向胜利的可靠保证。检验党内政治生态的好坏，要重点看党组织和党员干部是不是时时事事处处尊崇党章、捍卫党章；是不是严格遵守纪律，敢于和破坏纪律的行为作坚决斗争。

八看政治文化。看一个地方、部门或单位党内政治生态，就是要看个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义的问题存不存在、严不严重；宗派主义、圈子文化、码头文化氛围有没有、浓不浓；政商关系是不是“亲”且“清”，官商勾结、换手挠痒有没有市场；忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观有没有得到大力弘扬。

九看群众评价。人民群众对党风廉政建设和反腐败斗争成效的获得感、满意度以及党员、干部廉洁从政的认可度，更是直接反映出对党内政治生态建设的客观感受。我们把人民群众关心关切的问题作为全面从严治党的重点，把人民群众的切身感受作为衡量党内政治生态的重要指标，通过社会民意抽样调查分析等科学准确地了解群众的评价。

以政治建设为统领，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导；以反腐惩恶为重点，坚决夺取反腐败斗争压倒性胜利；以作风建设为基础，驰而不息正风肃纪；以强化监督为保障，加快完善党和国家监督体系；以文化建设为灵魂，不断培育良好政治生态的土壤，通过辩证施治、综合施策，不断巩固和发展政治生态持续向好的新局面。

（来源：纪检监察杂志 2018年第8期）

新闻热点

监察法施行后打下第一虎 通报三处变化有深意

4月1日，中央纪委、国家监委发布消息，贵州省委原常委、副省长王晓光涉嫌严重违纪违法，目前正接受纪律审查和监察调查。王晓光是监察法颁布实施，国家监委组建并与中央纪委合署办公后，首个接受审查调查的中管干部。

用法治思维和法治方式惩治腐败。本次通报有三处重大变化：一是消息源由之前中央纪委，变为中央纪委、国家监委；二是之前是“涉嫌严重违纪”，现在则为“涉嫌严重违纪违法”；三是之前为“接受组织审查”，现在则为“接受纪律审查和监察调查”。

纪委监委合署办公，履行纪律检查和国家监察两项职能。党章规定，党的各级纪律检查委员会是党内监督专责机关，职责是监督、执纪、问责；宪法和监察法规定，各级监察委员会是国家的监察机关，职责是监督、调查、处置。纪委监委合署办公，既是执纪机关，又是执法机关，履行双重职责，有利于把制度优势不断转化为治理效能。

国家监察委员会正式挂牌之后10天，首个中管干部接受审查调查，充分表明了党中央惩治腐败的坚定决心，再次印证党中央关于当前反腐败斗争形势依然严峻复杂的判断完全正确。反腐败事关党和国家生死存亡，纪委监委本质上是反腐败工作机构，必须持续深化转职能、转方式、转作风，确保职能融合、人员融合、工作融合，把党的纪律和国家法律这“两把尺子”结合、贯通起来，在依法履职、纪法贯通、法法衔接、行使职权和完善配套法规制度上下功夫，持续增强反腐败合力、效力，不断强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，巩固压倒性态势，向夺取压倒性胜利前进。

（摘编自：中国纪检监察报，2018-04-02）