

内部资料 注意保存

纪检监察信息通报

2017年第8期（总第21期）

苏州大学纪委办

主编

苏州大学监察处

2017年12月12日

目 录

重要论述

- 习近平：纠正“四风”不能止步 作风建设永远在路上 1

权威发布

- 赵乐际：全面理解和准确把握新时代党的建设总要求 2

数据分析

- 八项规定执纪越来越严 违纪增量逐步减少 5

重点解读

- 十九大后反腐工作重点在哪里 7

实践感悟

- 十九大后“首虎”落马 机动式巡视作用彰显 9

广安观潮

- 收受微信转账礼金等“四风”问题六类新表现 10

【编者按】作风建设永远在路上。党的十九大发出了持之以恒正风肃纪的动员令，十九届中共中央政治局首次会议审议了《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》。近日，习近平总书记就查摆和纠正形式主义、官僚主义问题作出重要指示，强调“纠正‘四风’不能止步，作风建设永远在路上”，再次向全党释放强烈信号——坚定不移全面从严治党，驰而不息改进作风。纠正“四风”、改进作风没有间歇期、没有休止符。编辑以下内容，仅供参考。

重要论述

习近平：纠正“四风”不能止步 作风建设永远在路上

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日作出重要指示强调，纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。

习近平是就新华社一篇《形式主义、官僚主义新表现值得警惕》的文章作出指示的。他指出，文章反映的情况，看似新表现，实则老问题，再次表明“四风”问题具有顽固性反复性。纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。各地区各部门都要摆摆表现，找找差距，抓住主要矛盾，特别要针对表态多调门高、行动少落实差等突出问题，拿出过硬措施，扎扎实实地改。各级领导干部要带头转变作风，身体力行，以上率下，形成“头雁效应”。在即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育中，要力戒形式主义，以好的作风确保好的效果。

新华社的文章反映，党的十八大以来，从制定和执行中央八项规定开始，全党上下纠正“四风”取得重大成效，但形式主义、官僚主义在一定程度上仍然存在，如：一些领导干部调研走过场、搞形式主义，调研现场成了“秀场”；一些单位“门好进、脸好看”，就是“事难办”；一些地方注重打造领导“可视范围”内的项目工程，“不怕群众不满意，就怕领导不注意”；有的地方层层重复开会，用会议落实会议；部分地区写材料、制文件机械照抄，出台制度决策“依葫芦画瓢”；一些干部办事拖沓敷衍、懒政庸政怠政，把责任往上推；一些地方不重实效重包装，把精力放在“材料美化”上，搞“材料出政绩”；有的领导干部热衷于将责任下移，“履责”变“推责”；有的干部知情不报、听之任之，态度漠然；有的干部说一套做一套、台上台下两个样。

12月9日，中共中央办公厅印发通知指出，习近平总书记的这一重要指示，一针见血、切中时弊，内涵丰富、要求明确，充分表明了以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面从严治党、持之以恒正风肃纪的鲜明态度和坚定决心，对于全党深入学习贯彻党的十九大精神、加强党的作风建设具有重要指导意义。

通知要求，各地区各部门要迅速传达学习并切实抓好贯彻落实。要认真组织党员、干部学习讨论习近平总书记的重要指示，结合深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会指示的内容和精神实质，牢固树立“四个意识”，不断提高政治站位和政治自觉，以永远在路上的坚韧锲而不舍抓好作风建设；各地区各部门年底召开民主生活会和组织生活会，要把贯彻落实中央八项规定精神、转作风改作风情况作为对照检查的重要内容，切实按照习近平总书记的重要指示要求，认真查找“四风”突出问题特别是形式主义、官僚主义的新表现，采取过硬措施，坚决加以整改，务求取得实效；要坚持从各级领导干部做起，以上率下、层层带动，继续紧盯元旦、春节等时间节点，从一件件小事抓起，坚决防止不良风气反弹回潮，不断巩固和拓展落实中央八项规定精神的成果。

（来源：人民日报 2017年12月12日 01 版）

权威发布

赵乐际：全面理解和准确把握新时代党的建设总要求

习近平总书记所作的党的十九大报告统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，立足不忘初心、牢记使命，与时俱进提出新时代党的建设总要求。我们要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，全面理解、准确把握、不折不扣贯彻落实这个总要求。

一、深刻领会总要求提出的新时代党的建设目的、方针、主线、总体布局、目标及相互关系

党的十九大报告提出的党的建设总要求和 8 个方面重点任务，对推进党的建设新的伟大工程作出战略部署，进一步回答了“建设什么样的党、怎样建设党”的课题。

总要求指明了党的建设的根本原则；明确了“坚持党要管党、全面从严治党”指导方针；明确了党的建设总体布局；总要求确立了新时代党的建设目标。

总要求构成了党的建设科学有机的整体。要深刻理解把握总要求的基本内涵及相互关系，不断提高党的建设质量，做到管党有方、治党有力、建党有效。

二、深刻领会坚持和加强党的全面领导是夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的根本保证

报告强调，“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导”，要“坚持和加强党的全面领导”。

中国共产党的领导，是历史的选择、人民的选择。十八大以来，党中央取得了全方位、开创性的历史性成就。必须坚定不移，决不能有任何含糊和动摇。

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。十八大以来，党中央果断提出坚持和改善党的领导的重大政治要求，改革和完善坚持党的领导的体制机制。

三、深刻领会加强新时代党的建设的主线

报告强调，党的建设要“以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线”，蕴含着对实现执政使命的深远考量，揭示了执政党建设的本质要求。

既要政治过硬，也要本领高强。要不断增强政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。

始终保持从严管党治党的鲜明品格。开展群众路线、“三严三实”和“两学一做”学习教育，整治“四风”，发挥巡视利剑作用，全面从严治党永远在路上。

四、深刻领会党的政治建设是党的根本性建设

报告强调，要“以党的政治建设为统领”。旗帜鲜明讲政治，是我们党作为马克思主义政党的根本要求。

坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，服从党中央集中统一领导。切实增强四个意识，坚定执行党的政治路线，严守政治纪律和政治规矩。

严格执行新形势下党内政治生活若干准则。坚决反对搞两面派、做“两面人”。要加强党性锻炼，提高政治觉悟和政治能力，永葆共产党人政治本色。

五、深刻领会用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党这一根本任务

报告强调，“思想建设是党的基础性建设”，要“以坚定理想信念宗旨为根基”。加强思想建设，必须用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党。

习近平新时代中国特色社会主义思想是党必须长期坚持的指导思想。系统回答了怎样坚持和发展中国特色社会主义，形成了新时代中国特色社会主义思想。

深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系。习近平新时代中国特色社会主义思想，必须全面系统学、及时跟进学、融会贯通学。

六、深刻领会建设高素质专业化干部队伍的重要部署

报告强调，“要坚持党管干部原则，坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派，把好干部标准落到实处”。

落实好干部标准，解决好选什么人的问题。坚持正确选人用人导向；培养选拔具有专业能力、业绩突出的干部，把党和人民需要的好干部合理使用起来。

坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，解决好怎么管人的问题。要加强对党员干部日常管理监督；完善干部考核评价机制，把精气神引导到改革发展上来。

七、深刻领会提升基层组织组织力的重要途径

报告强调，加强基层组织建设，“要以提升组织力为重点”。党的力量来自组织，组织能使力量倍增，必须着力增强党的组织优势、组织功能、组织力量。

突出政治功能。要切实在打基础、补短板上下功夫。着力增强党的意识、党员意识；着力推进党的基层组织设置和活动方式创新；着力加强带头人队伍建设。

报告对持之以恒正风肃纪、夺取反腐败斗争压倒性胜利、健全党和国家监督体系等都作出重大部署。各级党组织要认真履行管党治党主体责任，全党上下更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

（来源：人民日报 2017年11月11日 04版，略有删节）

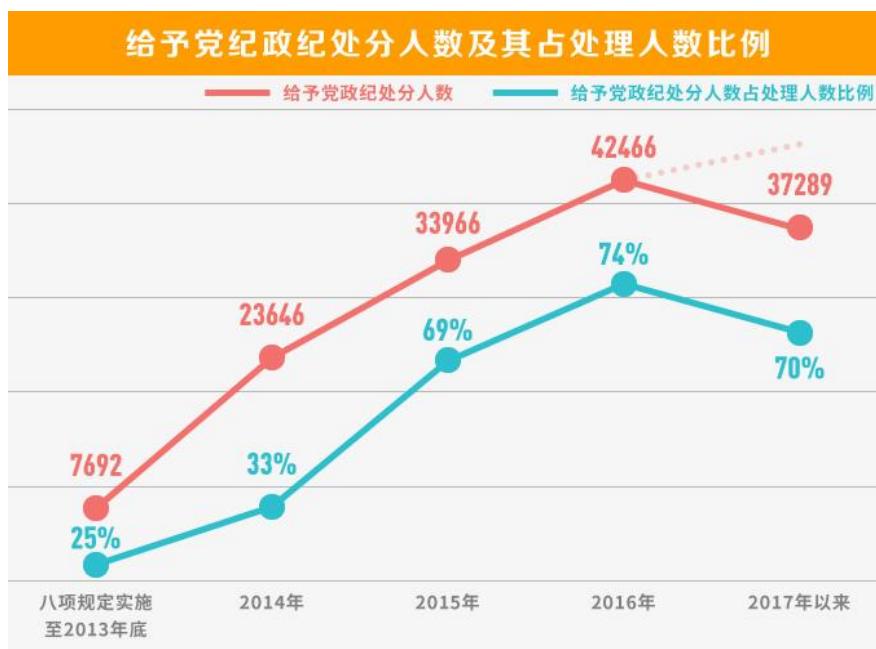
数据分析

八项规定执纪越来越严 违纪增量逐步减少

2017年11月20日，中央纪委监察部网站第49次发布全国查处违反中央八项规定精神问题月报数据，释放了决不能让“四风”问题卷土重来的强烈信号。据统计，八项规定实施五年来，各级纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题19.3万起，处理党员干部26.3万人，其中给予党纪政纪处分14.5万余人。

五年来执纪力度持续加大，处分人数持续上升

数据显示，2012年12月八项规定实施至2013年底，给予党纪政纪处分0.76万余人，占处理人数的25%；2014年给予党纪政纪处分2.3万余人，占处理人数的33%；2015年给予党纪政纪处分约3.4万人，占处理人数的68%；2016年给予党纪政纪处分4.2万余人，占处理人数的73%；2017年前10个月给予党纪政纪处分3.7万余人，超过去年同期数量，占处理人数的70%。



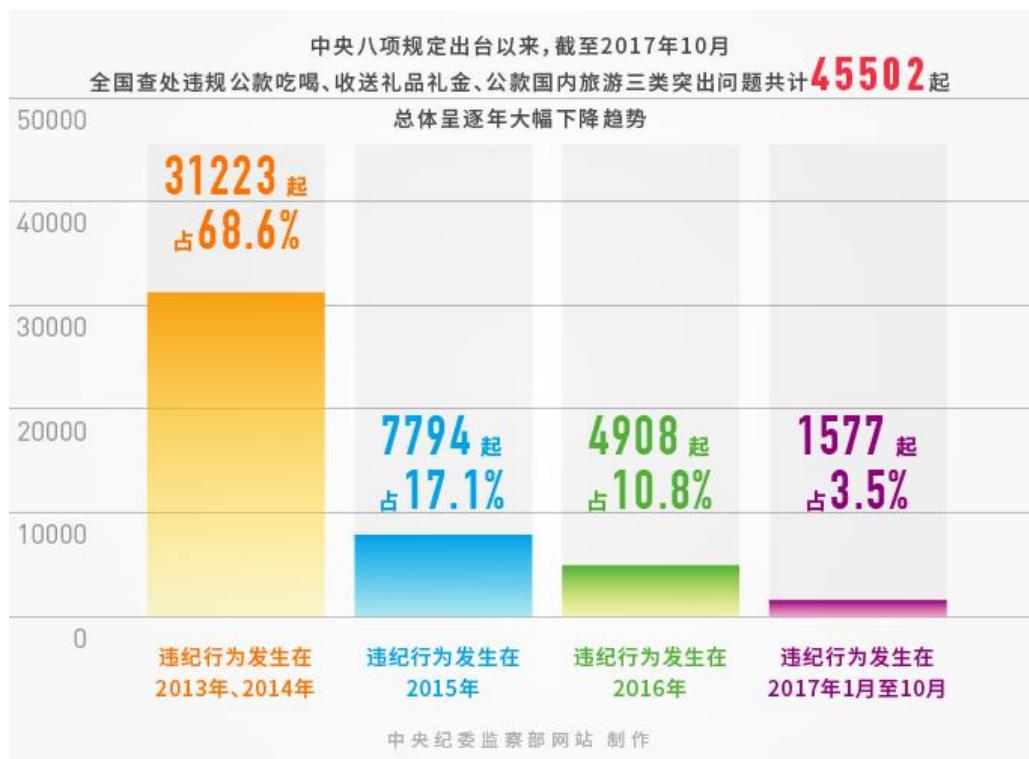
从曲线走向看，八项规定实施五年来，各级纪检监察机关给予党纪政纪处分人数持续上升，处分人数占处理人数比例持续上升。数据持续上升的背后，体现的是党中央持之以恒正风肃纪的立场和巩固拓展成果坚如磐石的决心，反映出对违反中央八项规定精神问题执纪力度越来越大、越往后执纪越严的内在逻辑。

五年来违反中央八项规定精神问题得到有效遏制，违纪增量逐步减少

数据显示，八项规定实施至2013年底，查处问题2.4万余起；2014年查处问题5.3万余起，同比增长120%；2015年查处问题3.6万余起，同比下降30%；2016年查处问题4万余起，同比增长8%；2017年前十个月查处问题3.7万余起，同比增长19%。

中央八项规定出台以来，截至2017年10月，全国查处违规公款吃喝、收送礼品礼金、公款国内旅游三类突出问题共计45502起。其中，违纪行为发生在2013年、2014年的共31223起，占68.6%；发生在2015年的7794起，占17.1%；发生在2016年的4908起，占10.8%；发生在2017年1月至10月的1577起，仅占3.5%；总体呈逐年大幅下降趋势。

数据胜于雄辩。数据最有说服力和感染力。数据分析的结果显示，从中央纪委49次“月报”数据可以看出，八项规定执纪越来越严趋势、违纪增量下降趋势。



党的十九大报告强调，“坚持以上率下，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，继续整治‘四风’问题，坚决反对特权思想和特权现象。”持之以恒正风肃纪，一定要按照党的十九大部署，保持担当精神、斗争精神，巩固拓展落实中央

八项规定精神成果，不松劲、不停步、再出发，为党的建设新的伟大工程添砖加瓦。

（来源：中央纪委监察部网站）

重点解读

十九大后反腐工作重点在哪里

十八大以来的这五年，我们党正风肃纪、反腐惩恶，如今反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。十九大之后，反腐败将如何推进，反腐工作重点在哪里？

1、夺取反腐败斗争压倒性胜利成为明确目标

“腐败是我们党面临的最大威胁。”十九大报告阐述了对反腐问题的清醒认识，指出只有以反腐败永远在路上的坚韧和执着，深化标本兼治，保证干部清正、政府清廉、政治清明，才能跳出历史周期率，确保党和国家长治久安。

下一步反腐如何推进？十九大报告明确指出，当前，反腐败斗争形势依然严峻复杂，巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的决心必须坚如磐石。要坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，**坚持受贿行贿一起查，坚决防止党内形成利益集团。**

2、群众身边腐败问题整治力度将加大

“凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正。”十九大报告明确提出的这个论述让许多人振奋不已。

十九大后，基层腐败将得到进一步打击。十九大报告明确提出，要在市县党委建立巡察制度，加大整治群众身边腐败问题力度。

3、三种情况同时具备的腐败高官将重点严查

从严治党，关键是抓住领导干部这个“关键少数”。十九大后，打击腐败高官的重点将是什么？

中纪委副书记杨晓渡表示，十九大以后，中央纪委打击腐败高官的重点仍然是十八大以来不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位

而且可能还要提拔使用的领导干部，三种情况同时具备并且政治腐败和经济腐败相交织的，是重中之重。

4、“四风”问题、特权思想将继续整治

十九大后如何反“四风”？报告明确提出，要坚持以上率下，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，继续整治“四风”问题，坚决反对特权思想和特权现象。

5、监督执纪问责将进一步强化

过去五年，纪律成了带电的高压线。如何抓纪律、守底线？报告提出四点：

第一，要重点强化政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来。

第二，坚持惩前毖后、治病救人，运用监督执纪“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐。

第三，赋予有干部管理权限的党组相应纪律处分权限，强化监督执纪问责。

第四，加强纪律教育，强化纪律执行，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。

6、为官不为要么改造要么撵走

“为官不为”是一种消极腐败。十九大后对这类干部怎么办？杨晓渡表示，如果是既想要身居高位又不想为人民服务的，我们就要把他“请”下来，把他从干部队伍中撵走，或者把他改造过来，让他重新好好地为人民服务。

最重要的是树立正确的用人导向，大力提拔重用那些忠诚干净担当的干部，让那些不想干事、不干实事的干部没有市场，同时还要受到惩戒。

7、依法反腐将进一步推进

反腐败国家立法要来了！十九大报告提出，要推进反腐败国家立法，建设覆盖纪检监察系统的检举举报平台。报告提出，要制定国家监察法，依法赋予监察委员会职责权限和调查手段，用留置取代“两规”措施。专家指出，制定国家监察法用留置代替“两规”，是依法反腐的重要手段。这意味着依法反腐站上了新台阶。

8、监督体系将进一步健全

十九大报告提出，要构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，具体怎么做？有两点值得关注：

第一，深化政治巡视，坚持发现问题、形成震慑不动摇，建立巡视巡察上下联动的监督网；

第二，深化国家监察体制改革，将试点工作在全国推开，组建国家、省、市、县监察委员会，同党的纪律检查机关合署办公，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。

（来源：人民日报，2017-10-24，作者岳小乔）

实践感悟

"首虎"落马 机动式巡视作用彰显

“中共中央宣传部原副部长鲁炜涉嫌严重违纪接受组织审查。”近日，中央纪委监察部网站此则消息一经公布，立即引发社会舆论强烈震动。人们在深刻感受到党中央坚如磐石的反腐败决心的同时，也许会问：十九大后“首虎”，为什么是鲁炜？

细心的读者可能还记得，十八届中央最后一轮巡视——第十二轮中央巡视，曾对四家单位试点开展机动式巡视，其中就包括中央网络安全和信息化领导小组办公室。机动式巡视是十八大以来巡视制度的一项重要创新，被称为“流动哨”、“突击队”，其问题导向更加鲜明，根据实际情况，动态、机动选定巡视任务，哪里问题反映突出就去哪里。巡视组有备而来，奔着问题去，目标明确，讲求“短平快”，盯住关键岗位人员、要害部门和知情人，出其不意、攻其不备，快速、高效、精准突破，强化了利剑高悬、震慑常在的威慑力。

此次对中央网信办机动巡视反馈中，中央巡视组一针见血地指出了中央网信办存在的一些主要问题：一段时间，中央网信办“四个意识”不强，贯彻落实习近平总书记重要指示和工作要求不够坚决、不够及时；政治责任感不强，落实中央网信工作重大决策部署不够到位；政治担当缺失，不正确使用权力问题时有发生，维护政治安全不够有力；政治生态不良，存在“小圈子”问题；廉洁意识淡薄，管党治党不严。同时，巡视组还收到反映一些领导干部的问题线索，按有关规定转中央纪委、中央组织部等有关方面处理。

再看鲁炜简历就会发现，他曾于2014年5月至2016年6月任中央网信办主任。仔细品味巡视组反馈的这些问题，鲁炜之落马，也就不足为奇了。机动式巡视出奇制胜，威力十足、震慑十足！

实践证明，巡视制度有效管用，只能加强不能削弱，必须继续发扬光大。党的十九大对巡视工作作出新部署，习近平总书记在十九大报告中指出：“深化政治巡视，坚持发现问题、形成震慑不动摇，建立巡视巡察上下联动的监督网。”“党的中央和省、自治区、直辖市委员会实行巡视制度，在一届任期内，对所管理的地方、部门、企事业单位党组织实现巡视全覆盖”被写入新修订的党章。

新征程已经开启，要保持担当精神、斗争精神，不忘初心、牢记使命、继续前进，坚定不移深化政治巡视，创新方式方法，不断增强针对性，保持震慑力，推动巡视工作继续向纵深发展。

（来源：中央纪委监察部网站，2017-11-22，作者 张琰）

广安观潮

收受微信转账礼金等“四风”问题六类新表现

——对今年通报曝光的635起案例的分析

通报曝光反面典型是纪检监察机关整治“四风”问题的一道“撒手锏”。据统计，中央八项规定出台以来，截至2017年10月，中央纪委共通报曝光33批178起典型问题。今年前10个月，中央纪委分4批集中通报27起违反八项规定精神问题，中央纪委监察部网站在重要时间节点分3批发布10次“每周通报”，曝光典型问题608起。

分析以上这635起案例发现，尽管基本刹住了面上奢靡享乐歪风，扭转了不正之风的惯性，但不收敛不收手的现象仍然存在，顶风违纪的行为还有增量。有的还改头换面、潜入地下。透过案例与数据，“四风”问题六类新表现值得关注。

——以虚假支出公款购买高档酒水。虚编会议记录、虚制验收记录、虚开制作宣传费用发票……如此大费周章，为的是什么？贵州省黔南州三都县民族宗教事务局的回答是“套取资金购买高档白酒”。此案并非孤例。在今年中央纪委和

网站“每周通报”曝光的 47 起违规公款吃喝问题中，涉及此类问题的为 12 起，占比达 25%。

——**借公务之机公款旅游。**江苏省连云港市海州区新浦街道党工委副书记程宏宇等人在缴纳 2800 元培训费后却未至重庆学习，宁夏贺兰县金山自然保护区管理局党支部书记王生贵等人赴长春参加技术交流会，却连会场也没进……那他们都干啥去了？改道旅游去了，差旅费用却堂而皇之地拿到单位报销。通报案例显示，明目张胆的公款旅游少了，却扯出了学习、培训、交流、扶贫慰问甚至“七一”党员培训的幌子，行公款旅游之实，更有甚者，擅自变更出访路线或上报虚假出访报告搞公款出国旅游。据统计，在 87 起公款旅游问题中，75 起都是借用“公务”之机，占比达到 86%。

——**用公务加油卡为私家车加油。**除公车私用、违规超编制配备公车、违规配备超标车等“老问题”外，使用单位公务加油卡为个人车辆加油或用公款报销个人车辆加油费、保险费、保养费、过路费等私车公养“新招儿”突出。在 121 起违规配备使用公务用车问题中，33 起涉及私车公养，比例高达 27%。

——**收受微信转账礼金。**今年，“每周通报”曝光了 3 起收取或索要微信红包转账问题，占违规收送礼品礼金的 5%。微信红包、电子预付卡等新型支付方式，动动手指就能完成，隐蔽性强，正在成为各级纪检监察机关必须要盯紧的“送礼神器”。

——**变相发放津补贴。**慰问费、午餐费、巡考补考费、下乡补贴、旅游补贴、活动推广补贴、出书补助……一大波令人眼花缭乱的名词袭来，背后是以好人主义巧立名目，行变相发放津补贴之实。在今年中央纪委和网站“每周通报”的违规发放津补贴问题中，变相发放津补贴占 40%。

——**化整为零操办婚丧嫁娶。**今年 9 月，网站“每周通报”曝光了山东省东营市垦利区胜坨镇教委副主任胡培文分批宴请、化整为零操办女儿婚宴问题。据统计，采用分批宴请、化整为零在大办婚丧喜庆问题中约占 12%。

(来源：中央纪委监察部网站，2017-11-30，作者 鲍爽)